

職位空缺

內容摘要

# 2021-22 青年失業率預測 分析報告

# 2021–22 青年失業率 預測分析報告 內容摘要

新冠肺炎疫情於2020年重創全球經濟，本港亦難以倖免。青年失業率在2020下半年屢創新高，20至29歲群組的失業率於第三季達到12.1%的歷史高位，比2003年第三季，嚴重急性呼吸系統綜合症（英文簡寫SARS）疫情過後的10.4%更高。MWYO去年第二季發表《香港青年在疫情下的失業情況——預測和分析》，當中提及悲觀情況下，香港經濟不景會持續一段時間，不會出現即時的V型反彈，導致青年失業率急增。

我們編撰此報告的目的是分析新冠肺炎疫情及2020年經濟衰退對20至29歲群組的失業率和整體失業率（即涵蓋所有年齡群組的失業率）的影響，並建立統計模型對2021–22年兩項失業率數據作出預測，以及提出政策建議作參考。

根據回歸模型（regression modelling）分析，我們得出以下結論：

## 1. 疫情效應

疫情對青年失業率的影響遠大於對整體失業率的影響。根據回歸模型分析，20至29歲群組的失業率在一個有疫情的季度比沒有疫情的季度，平均高約0.94個百分點；整體失業率在一個有疫情的季度比沒有疫情的季度，平均高約0.42個百分點。由此可見，疫情對青年失業率的影響比整體失業率大逾一倍。在疫情期間，年輕員工被裁員和失業的機會比年長的員工大。因此，政府更有必要在疫情期間支援在職青年和失業青年。

## 2. 經濟衰退效應

經濟衰退對青年失業率的影響大於對整體失業率的影響。根據回歸模型分析，香港實質經濟增長每下跌一個百分點，20至29歲群組的失業率就會上升0.07個百分點，而整體失業率就上升0.05個百分點。必須注意的是，由於回歸模型內設定的自變量（independent variables）包含前一季失業率，估計實質經濟收縮對失業率的不利影響，大部分已被該變量反映。我們認為在經濟下行時，政府更應推出措施紓緩青年失業情況。

## 3. 季節效應

青年失業率具週期性，其於每年第三季見頂，第四季見底。20至29歲群組的失業率，平均第三季比第四季高1.77個百分點。每年第三季，大批大專學生在畢業後開始求職，但有部分人未必能即時找到工作，令青年失業率急升。到了第四季的消費旺季，服務性行業的勞工需求大增，吸納不少仍未找到工作的青年，令青年失業率驟降。故此，如果第三季出現疫情或經濟衰退，青年失業率的上升幅度將擴大，而適時推出紓緩措施，則能有效控制青年失業率的短期惡化。

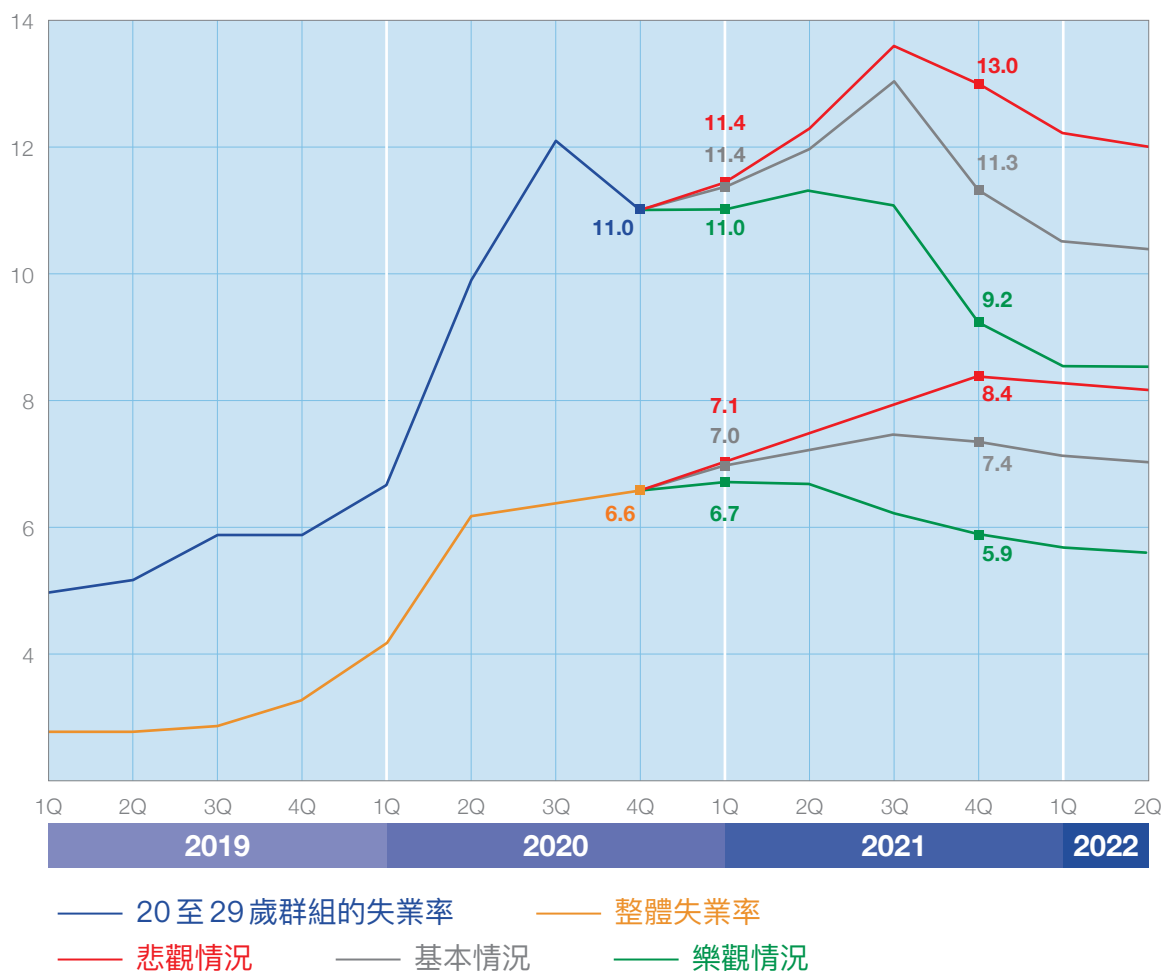
表一：2021年20至29歲群組的失業率和整體失業率預測

	2021年 第一季實質 經濟增長	疫情將於第幾季結束	20至29歲群組的失業率		整體失業率	
			2021年 第一季	2021年 第四季	2021年 第一季	2021年 第四季
<b>樂觀情況</b>	+7.0%	2021年第三季	11.0%	9.2%	6.7%	5.9%
<b>基本情況</b>	+2.0%	2021年第四季	11.4%	11.3%	7.0%	7.4%
<b>悲觀情況</b>	+1.0%	2022年第一季	11.4%	13.0%	7.1%	8.4%

註：20至29歲群組的失業率不經季節性調整，而整體失業率經季節性調整。以上預測未有涵蓋最近移民潮對失業率的影響。

在2019年第四季，疫情爆發前，20至29歲群組的失業率為5.9%，而整體失業率為3.3%。青年失業率和整體失業率將何時開始下跌，回到疫情前的水平，到2021年初還是未知數。可是，我們能確定的是，失業率的走勢將與幾項因素掛鉤，包括疫情將於哪一季結束、經濟增長的速度，以及季節效應。基於上述因素，我們作出三個情境的假設：樂觀情況、基本情況（最大機會發生的情況）和悲觀情況，以對不同情境下的20至29歲群組和整體失業率作出預測。

圖一：2021—22年20至29歲群組的失業率和整體失業率預測走勢



在樂觀情況下，疫情將於2021年第三季結束。政府預計首批新冠肺炎疫苗將於2021年首季末抵港，而注射計劃最少維持半年。因此，假設注射計劃如期進行，疫情將於第三季大致受控。同時，本地經濟在2021年全年，繼2020年急速下跌後，按年大幅上升。在上述情況下，20至29歲群組的失業率將於2020年第四季至2021年第三季徘徊在11%的水平。在2021年第四季，在季節效應和經濟急速復甦下，20至29歲群組的失業率將大幅下跌近兩個百分點至9.2%。整體失業率將於2021年第二季見頂，達到6.7%，然後逐步下降至第四季的5.9%。

在基本情況（亦即最大機會出現的情況）下，疫情將於2021年第四季結束。假設注射計劃推行得大致暢順，而只有輕微滯後，大部分港人在第四季已接種疫苗，而疫情將隨之而結束。20至29歲群組的失業率將於2021年第一季至第三季緩緩上升，速度將比2020年同期緩慢。其後，基於疫情結束、季節效應及經濟持續處於正增長三大因素，20至29歲群組的失業率將於第四季下跌近兩個百分點至11.3%。跌勢將持續到2022年上半年，並下降至10.4%。整體失業率將於2021年第三季達到7.5%，與SARS疫情初期、2003年第一季度數字相若。隨着經濟持續復甦，整體失業率將於2022年第二季下跌至7.0%。

在悲觀情況下，疫苗注射計劃出現嚴重滯後，疫情於2022年第一季才結束，2021年本港經濟未有進一步衰退，但增長極度緩慢。20至29歲群組的失業率將一直上升至2021年第三季的13.6%。同時，整體失業率將於2021年第四季達到8.4%，非常接近2003年第二季8.5%的歷史高位。

總括而言，20至29歲群組的失業率和整體失業率難以在今年內回到疫情前的水平。在基本情況下，20至29歲群組的失業率在2021年第四季縱使比前一季的13.0%大跌至11.3%，但仍高於2019年第四季（疫情爆發前一季）的5.9%接近一倍。青年就業情況恢復數年前水平的道路仍然漫長，亟待政府推出及時有效的紓緩措施。

為應對青年失業率持續飆升的問題，政府應循兩大方向制訂相應政策措施：一、為年輕人創造進修和培訓機會，以提升就業能力和競爭力；二、減輕年輕失業人士的經濟壓力。我們建議政府採取以下措施：

### 1. 進一步提高「持續進修基金」的資助金額

本地經濟一直處於負增長，部分行業亦難以短期內恢復往年的人手需求，令本身在這些行業工作的青年可能陷入長期失業。為協助尚未找到工作或打算投身其他行業的青年提升專業技能，政府應提高「持續進修基金」的資助金額至三萬元。此舉可讓有意增值的青年修讀更多適合或時數較長的課程，以鼓勵他們在市道低迷期間累積專業知識，提升競爭力。此外，由於不少院校在疫情下將課程改為網上教學，「持續進修基金」應涵蓋網上課程，以回應學生和院校的需要。

### 2. 資助企業開設實習職位

面對職位短缺，年輕失業人士可選擇透過實習培訓提升就業能力。為回應此需求，政府應提供資助，鼓勵企業開設更多實習職位。在經濟不景下，中小企難以大量增聘人手。故此，實習津貼既可幫助

中小企節省人力和培訓開支，又可讓這些企業有更大空間吸納年輕人才，鞏固人力資源。企業可揀選有潛質的實習生，在經濟好轉時聘為全職員工。同時，學生和應屆畢業生可透過實習，累積相關行業的知識和經驗，長遠增強就業能力，將來尋找全職工作時將更有競爭力。

政府應參考勞工處 2009 年推出，並只舉行了一屆的「大學畢業生實習計劃」，資助企業開設 4,000 個短期實習職位，為近期畢業的學生提供就業機會。為回應不同教育程度青年的就業困難，政府應讓高中、文憑、副學位和學士學位畢業生參與，而非只限於學士學位畢業生。同時，為吸引企業參與計劃及減輕企業在培訓上的經濟負擔，政府應將原本每月 2,000 元的培訓津貼金額提升至 5,000 元。此外，為確保實習生參與實習期間有充實的學習機會，政府應要求參與的公司或機構清楚說明實習崗位的工作和學習目標。

### 3. 進一步減少「學生資助計劃」還款人的還款負擔

政府在 2020 年 4 月宣布為學生提供一次性、為期兩年的免息延遲償還貸款安排，讓學生還款人即時騰出現金周轉。時至 2021 年第一季，青年失業率比當時更高，而畢業生在失業的威脅下，財政壓力更大。因此，政府應就此方向進一步減輕畢業生的還款壓力，一次過將他們未償還的貸款削減 15%、允許畢業生於畢業後 36 個月才開始還款，以及下調貸款利息。以上措施可讓畢業生在經濟低迷的事業發展初期，預留更多生活資金。

### 4. 為青年提供短期失業津貼

本地經濟不景持續多月，部分失業青年難在短期內再找到工作，步向長期失業，財政狀況也變得更加惡劣。政府應為 15 至 34 歲失業人士提供短期失業津貼，金額相當於上一份工作工資的 50%，津貼上限為每月 9,000 元，為期六個月。為集中資源幫助面臨長期失業的青年，政府應列明合資格人士須在申請時已連續失業三個月或以上。其後，政府應按當時經濟和青年就業情況檢討津貼內容。

## 關於我們



Thought Leadership on Youth Development

MWYO 青年辦公室是一個以青年為本、獨立運作的民間智庫，工作橫跨研究與調查、倡議與教育、培訓與能力提升。我們積極與各促進青年發展的持份者緊密合作，包括青年、家長、校長、教師、社工、僱主、公民社會領袖，以及政府與政黨，致力在不同範疇上，引領各方以新思維促進香港青年發展。

### 如欲了解更多，或提供意見，請聯絡：

陳朗軒先生 | 研究員

✉ [justin.chan@mwyo.org](mailto:justin.chan@mwyo.org)

羅祥國博士 | 特別顧問

✉ [ck.law@mwyo.org](mailto:ck.law@mwyo.org)

### 傳媒聯絡

謝瑋倫 (Alan)

☎ +852 2508 5177

☎ +852 9736 9067

✉ [alan.tse@mwyo.org](mailto:alan.tse@mwyo.org)

### 更多相關資訊：

<https://mwyo.org/index.php/zh-HK/analyses/unemployment2021>



🌐 [mwyo.org](http://mwyo.org)



📘 facebook  
MWYO





